

16.12.2021

7-08-2021

№ _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии экстремизму,
профилактике межнациональных и
межконфессиональных конфликтов среди
несовершеннолетних

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о противодействии экстремизму, профилактике межнациональных и межконфессиональных конфликтов среди несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273) гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования образуют единую систему правового регулирования отношений в сфере образования и определяют вектор государственной политики в вышеуказанной сфере.

Статьей 28 Закона № 273 определено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Закон № 114) одним из основных принципов противодействия экстремистской деятельности является приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

ВОН № 017250 *

Статьей 3 Закона № 114 определено, что противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

На основании ст. 5 Закона № 114 в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Таким образом, законодатель определил профилактику проявлениям экстремизма как основную цель противодействия ему. Это проводится путем проведения профилактических мероприятий в подростково-юношеской среде, обучения подростков толерантности, призыва их к терпимости по отношению к другим нациям и иному вероисповеданию, а также иными способами.

Указом Президента РФ от 29.05.2020 № 344 утверждена «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (далее - Стратегия). Исходя из п. 19 Стратегии участились случаи привлечения в ряды экстремистских организаций несовершеннолетних лиц, поскольку они не только легче поддаются идеологическому и психологическому воздействию, но и при определенных обстоятельствах не подлежат уголовной ответственности.

Многие экстремистские организации используют религиозный фактор для привлечения в свои ряды новых членов, разжигания и обострения межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности Российской Федерации. Из пп. «е» п. 32 Стратегии следует, что основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования и государственной молодежной политики являются:

- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

- включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

- проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

- совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

- проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

В последнее время в России активизировалась незаконная деятельность международных экстремистских организаций, расширилась география вовлечения новых членов в деструктивные секты и молодежные объединения неформального толка.

Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 утверждена «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее - Стратегия № 1666).

В силу п. 21 Стратегии № 1666 задачей государственной национальной политики Российской Федерации является обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений.

Согласно пп. «г» п. 21.1 Стратегии № 1666 основными направлениями достижения указанной задачи являются: распространение в обществе установок о неприятии и недопущении пропаганды идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, нацизма и их оправдания; вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в межнациональное и межконфессиональное сотрудничество; противодействие пропаганде идей экстремизма в средствах массовой информации и электронных коммуникаций.

Проверкой установлено, что директором МОУ СОШ № 10 утвержден план работы по профилактике терроризма и экстремизма на 2021-2022 учебный год (далее по тексту — План).

Изучением указанного Плана установлено, что он не содержит мероприятий по проведению мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии.

Кроме того, в вышеуказанный План не включены мероприятия по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

Таким образом, отсутствие полного комплекса мероприятий по профилактике экстремистской деятельности влечет за собой наступление явлений, оказывающих негативное влияние на формирование личности подрастающего поколения.

Причинами и условиями вышеуказанных нарушений закона явилось ненадлежащее исполнение должностных обязанностей сотрудниками общеобразовательного учреждения, в связи с отсутствием должного контроля с Вашей стороны за деятельностью подчиненных Вам лиц, в результате чего

нарушается право несовершеннолетних на защиту от негативных явлений, связанных с распространением экстремистских и ксенофобных идеологий.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в установленный законом месячный срок принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

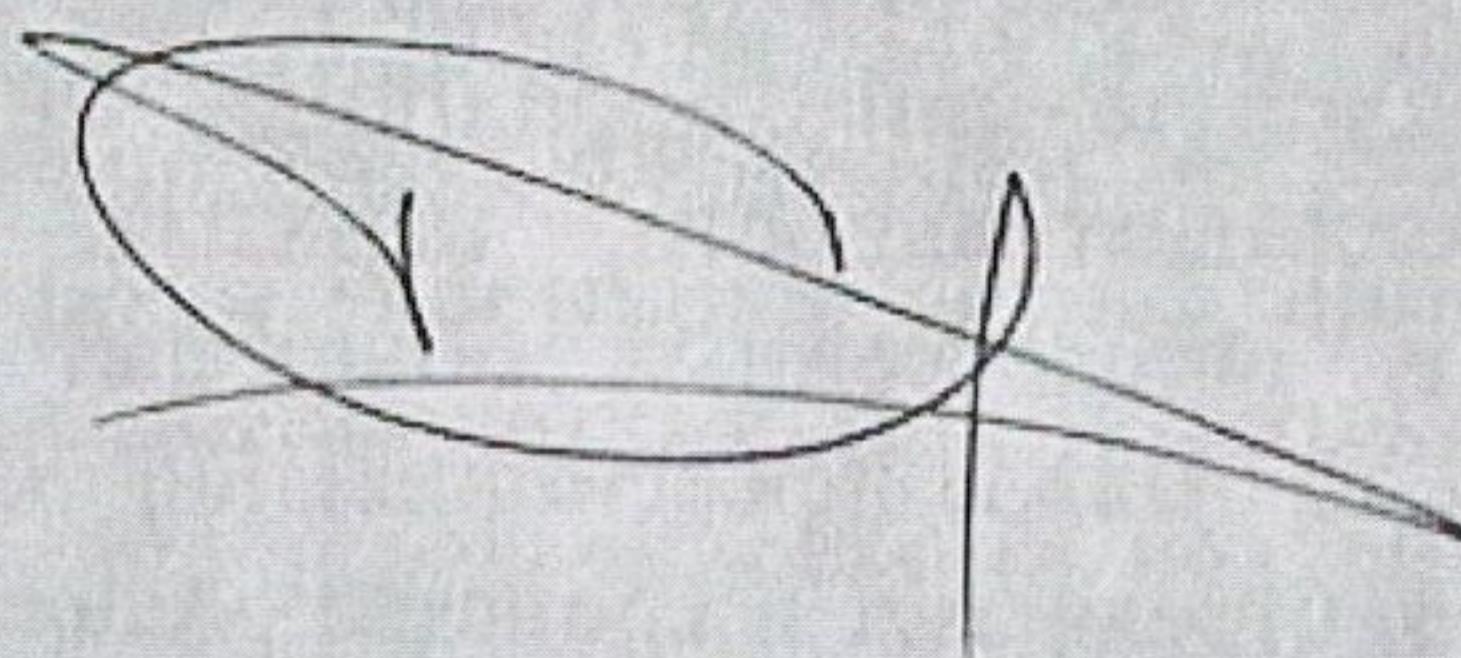
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона.

3. Для принятия участия прокурора в рассмотрении настоящего представления о дне и месте его рассмотрения сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме, с приложением копии приказа о применении дисциплинарного взыскания.

Заместитель прокурора района

Советник юстиции



Д.А. Ерохин